



## Protocol inzake onderzoek naar buitenlandse contacten en deelbemiddeling bij interlandelijke adoptie

23 januari 2013

Documentkenmerk: 332371

Doel:

- inzichtelijk maken hoe de procedure zal zijn;
- vastleggen waar de verantwoordelijkheden komen te liggen;
- vastleggen voor welke handelingen kosten in rekening mogen worden gebracht;
- vastleggen hoe, waar en wanneer beroepsmogelijkheden bestaan.

De minister van Veiligheid en Justitie is ingevolge de Wet opnemings buitenlandse kinderen ter adoptie (Wobka) belast met het toezicht op het handelen van de vergunninghouders. Volgens artikel 7a van deze wet heeft de minister ook de verantwoordelijkheid voor het onderzoek door de vergunninghouders naar de zuiverheid en zorgvuldigheid van handelen van autoriteiten, instellingen of personen die door 'zelfdoeners' in het buitenland worden ingeschakeld.

Het onderzoek dat vergunninghouders worden geacht uit te voeren dient ten minste betrekking te hebben op de volgende punten, welke zijn vastgelegd in art. 1 van het Besluit inzake het onderzoek naar buitenlandse contacten van **aspirant-adoptiefouders**, d.d. 18 mei 1995 (Stb. 1995, 275).

### Rechten en plichten aspirant-adoptiefouders

Aspirant-adoptiefouders, die over een eigen contact in het buitenland beschikken, via hetwelk zij een kind ter adoptie wensen op te nemen, doen opgave van dit contact aan de vergunninghouder aan wie het raadsrapport is toegestuurd. Indien het raadsrapport nog niet aan een vergunninghouder is doorgezonden, kunnen zij het ministerie hierom schriftelijk verzoeken.

Aspirant-adoptiefouders dienen er voor te zorgen dat voor het onderzoek naar de zuiverheid en zorgvuldigheid van handelen alle relevante gegevens worden overgelegd en zullen aan het onderzoek hun volledige medewerking verlenen.

Aspirant-adoptiefouders zullen uiterlijk na een week na indiening van hun verzoek daartoe en nadat zij alle relevante gegevens betreffende het contact aan de vergunninghouder hebben verstrekt en een door de vergunninghouder vastgestelde vergoeding hebben overgemaakt, door de vergunninghouder op de hoogte worden gesteld van de aanvang van het onderzoek.

Binnen drie weken na ontvangst van de voor het onderzoek benodigde gegevens uit het buitenland ontvangen de aspirant-adoptiefouders bericht van de vergunninghouder omtrent de toezending van het advies aan de minister. Zij ontvangen een afschrift van het advies.

Wanneer de vergunninghouder niet binnen acht weken na de aanvang van het onderzoek advies aan de minister heeft uitgebracht, kunnen aspirant-adoptiefouders de minister verzoeken te beslissen omtrent de doorzending van het gezinsrapport aan de buitenlandse instelling of persoon. Deze beslissing dient door de minister binnen acht weken na indiening van het verzoek daartoe te worden genomen.

Nadat de minister een besluit heeft genomen omtrent de doorzending van het gezinsrapport en daarmee goedkeuring geeft aan het deelbemiddelingscontact, laten aspirant-adoptiefouders zich vóór hun vertrek naar het buitenland door de vergunninghouder voorzien van de noodzakelijke informatie over de in het buitenland te nemen stappen.

Op grond van artikel 17b van de wet houdt de vergunninghouder een dossier bij van elke bemiddeling. Het is wenselijk dat ook in geval van deelbemiddeling een zo compleet mogelijk dossier wordt gevormd. In verband daarmee verzoekt de vergunninghouder de aspirant-adoptiefouders hem na hun terugkeer met hun adoptiekind uit het buitenland afschriften van alle voor de adoptie relevante bescheiden te verstrekken.

Aspirant-adoptiefouders zullen zich houden aan de voor de procedure relevante aanwijzingen van de vergunninghouder.

### Rechten en plichten vergunninghouder

De vergunninghouder aan wie het raadsrapport en de gegevens omtrent het contact zijn verstrekt dient op verzoek van aspirant-adoptiefouders daartoe een onderzoek in te stellen conform het gestelde in het Besluit d.d. 18 mei 1995 (Stb. 1995, 275).

De vergunninghouder start het onderzoek eerst na ontvangst van de door hen vastgestelde vergoeding en binnen een week na ontvangst van de voor het onderzoek benodigde gegevens en bescheiden. Hij stelt de aspirant-adoptiefouders hiervan schriftelijk in kennis.



De vergunninghouder dient genoemd onderzoek zo snel als redelijkerwijs mogelijk is uit te voeren en zal binnen drie weken na ontvangst van de gevraagde informatie uit het buitenland een schriftelijk met redenen omkleed advies aan de minister uitbrengen.

Van de toezending van het advies doet de vergunninghouder schriftelijk mededeling aan de aspirant-adoptiefouders onder overlegging van een afschrift van het advies.

Indien de minister positief op het advies van de vergunninghouder beslist, draagt de vergunninghouder zorg dat het raadsrapport en desgewenst andere relevante documenten worden vertaald, gelegaliseerd en per koerier worden opgestuurd naar het gecontroleerde contact in het buitenland. Hij verzoekt dat contact om terugzending van het raadsrapport indien de bemiddeling geen doorgang vindt.

De vergunninghouder zal de aspirant-adoptiefouders zowel algemene informatie verstrekken als informatie waarover de vergunninghouder beschikt omtrent de te volgen procedure in het buitenland waar vandaan men beoogt een kind op te nemen. De vergunninghouder verleent aspirant-adoptiefouders verdere bemiddeling.

Indien de gegevens met betrekking tot de identiteit en herkomst van (een) voor de opnemingsprocedure ter adoptie door aspirant-adoptiefouders beschikbaar komend kind bekend worden nadat het raadsrapport en desgewenst andere documenten aan het door de minister goedgekeurde contact in het buitenland zijn gezonden, zal het onderzoek door de vergunninghouder hiernaar plaatsvinden en leiden tot een advies aan de Minister omtrent de wenselijkheid van het plaatsvinden van de specifieke bemiddeling.

De vergunninghouder verzoekt de aspirant-adoptiefouders hem te machtigen tot het aanvragen van een inreisvisum voor het betrokken buitenlands adoptiekind bij de Immigratie en Naturalisatiedienst van het ministerie van Veiligheid en Justitie.

De vergunninghouder zal voorts handelen conform het gestelde in de artikelen 16 en 17 van het Besluit opnemingsprocedure buitenlandse kinderen ter adoptie.

Voor het onderzoek naar de zorgvuldigheid en zuiverheid van handelen van het contact, de dossiervorming en de bewaring hiervan gedurende 50 jaar alsmede de kosten van doorzending brengt de vergunninghouder de volledige gemaakte kosten in rekening aan de aspirant-adoptiefouders. Voorts brengt de vergunninghouder voor iedere verdere bemoeienis ter begeleiding van de procedure in het buitenland de kosten in rekening. Dit bedrag kan per vergunninghouder variëren.

Indien een vergunninghouder niet in staat is het vorenbedoelde onderzoek naar zorgvuldigheid en zuiverheid van handelen van het door aspirant-adoptiefouders aangedragen contact uit te voeren, kunnen aspirant-adoptiefouders worden verwezen naar een collega-vergunninghouder die wel in staat is het onderzoek uit te voeren.

## **Rechten en plichten van de Minister van Veiligheid en Justitie**

De minister draagt zorg dat aspirant-adoptiefouders tijdens de voorlichting, welke wordt verstrekt door de Stichting Adoptievoorzieningen te Utrecht, voldoende worden geïnformeerd omtrent de geldende regelgeving en procedures t.a.v. de deelbemiddelingsprocedure.

Naar aanleiding van het advies van de vergunninghouder beslist de minister over de doorzending van het raadsrapport aan het contact in het buitenland. Aan deze doorzending kan hij voorwaarden verbinden, onder meer ten aanzien van het onderzoek op de zuiverheid en zorgvuldigheid van het contact.

Indien de vergunninghouder binnen de gestelde termijn van acht weken geen advies heeft uitgebracht kunnen de aspirant-adoptiefouders de minister om een beslissing omtrent de doorzending vragen. In dat geval neemt de minister zijn beslissing na zich omtrent de redenen van het uitblijven van het advies te hebben laten informeren en zelf het nodige onderzoek te hebben gedaan. De minister dient dan binnen 8 weken te beslissen omtrent de doorzending. De minister kan zich zo nodig laten informeren omtrent de zuiverheid en zorgvuldigheid van handelen van de opgegeven contacten door een onafhankelijk instituut zoals bijv. ISS te Genève. Alvorens tot instemming over te gaan zendt de Minister een zogenaamde voorwaardenbrief naar het contact in het buitenland en naar de aspirant-adoptiefouders. Indien beiden zich akkoord verklaren met de in die brief opgenomen voorwaarden zal de Minister tot goedkeuring van het contact overgaan.

De minister stelt de vergunninghouder en de aspirant-adoptiefouders schriftelijk op de hoogte van zijn besluit over het al dan niet doorzenden. De beslissing wordt met redenen omkleed.

Doorzending zal niet plaatsvinden indien aannemelijk is dat de aspirant-adoptiefouders bij de opnemingsprocedure van een buitenlands pleegkind niet zullen handelen in overeenstemming met het bepaalde in artikel 8, onder d en e, of door hun handelen schade zullen toebrengen aan de door de vergunninghouder(s) opgebouwde relaties met instellingen, autoriteiten of personen in het buitenland, dan wel wanneer er gegronde redenen zijn om te twijfelen aan de zuiverheid en zorgvuldigheid van handelen van het buitenlands contact. Tot die redenen behoort in ieder geval de omstandigheid dat aan de bemiddeling voor aspirant-adoptiefouders evenredig hoge kosten zijn verbonden.

Indien de minister besluit dat doorzending niet dient plaats te vinden kunnen aspirant-pleegouders hiertegen binnen zes weken na dagtekening van dat besluit bezwaar aantekenen bij de minister. De minister dient binnen 6 weken na ontvangst van het bezwaarschrift, na de aspirant-pleegouders



---

schriftelijk dan wel mondeling te hebben gehoord, een beslissing te nemen. Aspirant-adoptiefouders zullen hiervan, door de minister, schriftelijk met redenen omkleed op de hoogte worden gesteld. Indien de minister na het horen van aspirant-adoptiefouders beslist tot doorzending, verplicht hij de vergunninghouder, die het onderzoek naar het contact heeft ingesteld, tot doorzending. Indien de minister, na de aspirant-adoptiefouders in het kader van de bezwaarschriftprocedure te hebben gehoord wederom tot niet doorzending heeft besloten kan binnen zes weken na dagtekening van de afwijzende beschikking een beroepschrift worden ingediend bij de administratieve kamer van de rechtbank. Voor deze procedure dient griffierecht te worden betaald.

Dit protocol vervangt het Protocol van 25 september 1995/Nr.516934/95/PJR en treedt in werking de dag na plaatsing in de Staatscourant.

*'s-Gravenhage, 23 januari 2013*

*De Minister van Veiligheid en Justitie,  
namens deze,  
E.M. ten Hoorn Boer  
Directeur-generaal Jeugd en Sanctietoepassing*