

Wijziging van de Wet opnemning buitenlandse kinderen ter adoptie betreffende de vereisten gesteld aan de beginseltoestemming, de leeftijdscriteria, de bijdrage in de kosten van het gezinsonderzoek, enige aspecten van toezicht op de vergunninghouders en voorts enige andere onderwerpen

Voorstel van wet

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz. Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is om de Wet opnemning buitenlandse kinderen ter adoptie te wijzigen voor wat betreft de vereisten gesteld aan de beginseltoestemming, de maximumleeftijd van aspirant-adoptiefouders, de bijdrage aan de kosten van het onderzoek van de geschiktheid tot verzorging en opvoeding van een adoptiefkind, verschillende aspecten van toezicht op de vergunninghouders en voorts enige andere onderwerpen;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel I

De Wet opnemning buitenlandse kinderen ter adoptie wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 3 komt te luiden:

Artikel 3

1. De beginseltoestemming geldt voor een periode van vier jaren en kan telkens voor een periode van ten hoogste vier jaren worden verlengd. De periode waarvoor zij wordt verleend of verlengd, overschrijdt evenwel niet het tijdstip waarop:
 - a. een van de aspirant-adoptiefouders, dan wel de echtgenoot, de geregistreerde partner of andere levensgezel van de aspirant-adoptiefouder die het verzoek alleen indient, de leeftijd van zesenvijftig jaren zal hebben bereikt, of
 - b. de jongste of de enige aspirant-adoptiefouder de leeftijd van vijftig jaren zal hebben bereikt.
2. Een beginseltoestemming betreft de opnemning van een of twee buitenlandse kinderen tegelijk. Onze Minister kan in verband met bijzondere omstandigheden toestemming verlenen tot opnemning van meer kinderen tegelijk.

B

Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a wordt de tweede zin vervangen door: Is de aspirant-adoptiefouder die het verzoek alleen indient, gehuwd of heeft deze een geregistreerde partner of andere levensgezel,

dan kan het verzoek slechts met instemming van diens echtgenoot, geregistreerde partner of levensgezel worden ingediend.

2. In onderdeel d wordt na «eigen kinderen» ingevoegd «, pleegkinderen met het oog op langdurige plaatsing in het gezin, » en wordt onder vervanging van de puntkomma door een punt een zin toegevoegd, luidende: Aan dit vereiste behoef niet te worden voldaan indien de opnemng wordt beoogd van:
 - 1^o een broer of zus van een met het oog op adoptie reeds opgenomen kind of kinderen;
 - 2^o een kind, al dan niet uit dezelfde familie als een met het oog op adoptie reeds opgenomen kind, wanneer tussen hen een, in beginsel door middel van bescheiden aangetoonde, zodanige relatie bestaat dat zij bezwaarlijk gescheiden kunnen worden;.
3. In onderdeel e wordt «bij algemene maatregel van bestuur» vervangen door «bij of krachtens algemene maatregel van bestuur» en wordt tussen «van de kosten» en «van de in artikel 5, derde lid,» ingevoegd: van dit onderzoek en.

C

Artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid vervalt de zinsnede «tweede volzin,» en wordt na de zinsnede «van een buitenlands kind» toegevoegd: of, indien de aspirant-adoptiefouders hierom hebben verzocht, van twee buitenlandse kinderen tegelijk.
2. In het tweede lid vervalt de zinsnede «, welke voorlichting onder toezicht van Onze Minister zal worden verstrekt» en wordt een zin toegevoegd, luidende: Deze voorlichting wordt verstrekt door een door Onze Minister aangewezen rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid, die krachtens zijn doelstelling tot taak heeft algemene voorlichting te verstrekken aan aspirant-adoptiefouders die een verzoek tot verlening van een beginseltoestemming hebben ingediend.
3. In het derde lid wordt na «algemene voorlichting» toegevoegd: , en ten aanzien van de bekostiging van het onderzoek, bedoeld in het eerste lid.
4. In het vierde lid wordt in de tweede zin «inzake» vervangen door «inzage» en vervalt in de laatste zin «op hun schriftelijk verzoek».
5. Het vijfde lid, onderdeel b, komt te luiden:
 - b. indien de jongste of de enige aspirant-adoptiefouder op het tijdstip van de indiening van het verzoek de leeftijd van vierenvestig jaren heeft bereikt.
6. In het zesde lid wordt de zinsnede «, het verschil in leeftijd tussen een der aspirant-adoptiefouders en het buitenlandse kind meer dan veertig jaren bedraagt» vervangen door: , het verschil in leeftijd tussen de jongste of de enige aspirant-adoptiefouder en het buitenlandse kind meer dan vierenvestig jaren bedraagt.
7. In het zevende lid wordt de zinsnede «tussen aspirant-adoptiefouders en buitenlands kind» vervangen door «tussen de jongste of de enige aspirant-adoptiefouder en het buitenlandse kind» en wordt «veertig jaren» vervangen door «vierenvestig jaren».

D

Aan artikel 6, tweede lid, wordt een zin toegevoegd, luidende:

Onze Minister kan de beginseltoestemming voor de duur van dit onderzoek opschorten.

E

Artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt na «of tot verlenging van de geldigheidsduur ervan» ingevoegd: , op grond van artikel 5, vijfde lid, onder a,.
2. Het derde lid komt te luiden:
3. Het eerste en het tweede lid zijn niet van toepassing indien het bezwaar kennelijk ongegrond of kennelijk niet-ontvankelijk is.

F

In artikel 7a, vierde lid, wordt de eerste zin vervangen door twee zinnen, luidende:

Indien de vergunninghouder het in het tweede lid bedoelde advies niet binnen acht weken nadat van de in het buitenland gelegde contacten opgave is gedaan, aan Onze Minister doorzendt, doet hij daarvan, onder opgaaf van redenen, onverwijld schriftelijk mededeling aan Onze Minister en aan de aspirant-adoptiefouders. De aspirant-adoptiefouders kunnen zich, nadat de termijn, bedoeld in de eerste zin, is verstreken, tot Onze Minister wenden met het verzoek over de doorzending te beslissen.

G

Artikel 15 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding «1.» geplaatst.
2. Er wordt twee leden toegevoegd, luidende:
 2. De vergunninghouder bemiddelt niet in verband met een adoptie van een kind vanuit een staat die niet partij is bij het op 29 mei 1993 te 's-Gravenhage tot stand gekomen verdrag inzake de bescherming van kinderen en de samenwerking op het gebied van de interlandelijke adoptie (Trb. 1993, 197), dan nadat Onze Minister op verzoek van de vergunninghouder een machtiging heeft verleend om in die staat of in een bepaald gebiedsdeel daarvan op te treden.
 3. De machtiging kan worden geweigerd indien reeds een of meer andere vergunninghouders gemachtigd zijn in die staat, of in het betrokken gebiedsdeel van die staat, op te treden.

H

Artikel 18 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid, onder a, wordt «de artikelen 8 of 32» vervangen door: artikel 8.
2. Er worden na het tweede lid twee leden toegevoegd, luidende:

3. Ter voorbereiding van een besluit tot intrekking van de vergunning als bedoeld in het eerste en tweede lid, kan Onze Minister de vergunning ook opschorten gedurende een door hem te bepalen periode.

4. Het bepaalde in het eerste, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing op de machtiging, bedoeld in artikel 15, tweede lid.

I

In artikel 20, vierde lid, wordt «instellingen of organisaties» vervangen door: personen, instellingen of organisaties.

J

Artikel 23 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid, wordt na «zijn werkzaamheden» ingevoegd: en de kwaliteit van de uitvoering daarvan.
2. In het derde lid wordt «Bij algemene maatregel van bestuur» vervangen door: Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur.

K

Na hoofdstuk 5A wordt een nieuw hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 5B. De rechtspersoon belast met de verstrekking van algemene voorlichting

Artikel 24b

1. Onze Minister kan aan de rechtspersoon, bedoeld in artikel 5, tweede lid, subsidie verstrekken ten behoeve van activiteiten die betrekking hebben op de opnemings van een buitenlands kind ter adoptie. Bij ministeriële regeling worden regels gesteld omtrent de aard van deze activiteiten.
2. De subsidie wordt verstrekt voor een bij de verlening aan te geven periode van ten hoogste vier jaar.
3. De verlening van de subsidie wordt in ieder geval geweigerd indien niet wordt voldaan aan het bij of krachtens de wet bepaalde.

Artikel 24c

1. De rechtspersoon, bedoeld in artikel 5, tweede lid, voert een deugdelijke administratie en houdt van zijn vermogenstoestand en van alles wat zijn werkzaamheden betreft een zodanige boekhouding bij, dat daaruit te allen tijde zijn rechten en verplichtingen kunnen worden gekend.
2. De rechtspersoon, bedoeld in artikel 5, tweede lid, doet jaarlijks verslag van zijn werkzaamheden en de kwaliteit van de uitvoering daarvan aan Onze Minister en zendt hem tevens binnen zes maanden na afloop van het boekjaar zijn balans en staat van baten en lasten

met toelichting zoals deze na vaststelling van het bedrag der inkomsten en uitgaven en, indien vereist, goedkeuring luiden.

3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen eisen worden gesteld waaraan de stukken welke ingevolge het tweede lid aan Onze Minister moeten worden gezonden, moeten voldoen.

L

In artikel 25 wordt, onder vernummering van het tweede lid tot achtste lid, het eerste lid vervangen door zeven leden, die luiden:

1. Met het toezicht op de naleving door de vergunninghouders van de voor hen geldende voorschriften, gesteld bij of krachtens artikel 16, eerste, tweede, en vierde tot en met zevende lid, 17a tot en met 17f, 20, eerste, tweede, vierde en vijfde lid, en 21 tot en met 23, met uitzondering van het toezicht op de financiële administratie, zijn belast de door de Inspectie jeugdzorg, bedoeld in artikel 47 van de Wet op de jeugdzorg, aangewezen personen.
2. De door de Inspectie jeugdzorg aangewezen personen zijn tevens belast met het toezicht op de naleving door de rechtspersoon, aangewezen krachtens artikel 5, tweede lid, van de voor hem geldende voorschriften, gesteld bij of krachtens artikel 5, tweede en derde lid, en 24c, met uitzondering van het toezicht op de financiële administratie, en met het toezicht op de rechtmatige en doelmatige besteding van subsidies door deze rechtspersoon.
3. De door de Inspectie jeugdzorg aangewezen personen hebben voorts tot taak onderzoeken te verrichten naar de kwaliteit in algemene zin van de vergunninghouders en van de rechtspersoon, bedoeld in artikel 5, tweede lid, alsmede waar nodig, het aangeven en bevorderen van de middelen tot verbetering daarvan.
4. De door de Inspectie jeugdzorg aangewezen personen verrichten de onderzoeken, bedoeld in het eerste tot en met derde lid, uit eigen beweging of op verzoek van Onze Minister. Zij nemen bij de vervulling van deze taken de aanwijzingen van Onze Minister in acht.
5. De inspectie brengt van haar bevindingen verslag uit aan degene bij wie het onderzoek is uitgevoerd en kan daarbij voorstellen doen tot verbetering van de kwaliteit. De inspectie stelt Onze Minister schriftelijk op de hoogte van haar bevindingen.
6. Met het toezicht op de naleving door de vergunninghouders van de voor hen geldende voorschriften, bedoeld in artikel 16, derde lid, en 20, derde lid, en het voorschrift, bedoeld in artikel 23, voor zover het de financiële administratie betreft, en met het toezicht op het voorschrift, bedoeld in artikel 24c, voor zover het de financiële administratie betreft van de rechtspersoon, aangewezen krachtens artikel 5, tweede lid, zijn belast de door Onze Minister aangewezen ambtenaren.
7. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot het toezicht, bedoeld in het eerste tot en met het zesde lid.

M

Artikel 26 komt te luiden:

Artikel 26

De toezichthouders beschikken niet over de bevoegdheden genoemd in de artikelen 5:18 en 5:19 van de Algemene wet bestuursrecht. De artikelen 5:12, 5:13, 5:15, 5:16, 5:17 en 5:20 van de Algemene wet bestuursrecht zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de personen belast met de taak bedoeld in artikel 25, tweede lid.

N

Na artikel 26 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 26a

1. De rechtspersoon, bedoeld in artikel 24b, verstrekt desgevraagd alle inlichtingen en legt desgevraagd alle bescheiden die voor een juiste taakuitoefening noodzakelijk zijn te achten over aan de door Onze Minister aangewezen ambtenaren die belast zijn met het toezicht op de rechtmatige en doelmatige besteding van de door Onze Minister verleende subsidies.
2. De rechtspersoon, bedoeld in artikel 24b, verleent de in het eerste lid bedoelde ambtenaren desgevraagd toegang tot de gebouwen waarin hij zijn werkzaamheden verricht.

Artikel II

1. Artikel 3 zoals dit luidde voor de inwerkingtreding van deze wet, blijft van toepassing op beginseltoestemmingen die op het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet reeds zijn verleend, maar geldt niet voor verzoeken tot verlenging van de geldigheidsduur daarvan die op of na het tijdstip van inwerkingtreding van deze wet zijn of worden ingediend.
2. Ten aanzien van aspirant-adoptiefouders die bij de inwerkingtreding van deze wet reeds de voorlichting, bedoeld in artikel 5, tweede lid, hebben ontvangen, blijven de artikelen 4, onderdeel e, en 5, derde lid, zoals deze luiden voor de inwerkingtreding van deze wet van toepassing.
3. Een vergunninghouder die voor de inwerkingtreding van deze wet reeds werkzaam was in een staat of een gebiedsdeel daarvan als bedoeld in artikel 15, tweede lid, en die binnen drie maanden na de inwerkingtreding van deze wet een verzoek om een machtiging als bedoeld in artikel 15, tweede lid, heeft ingediend, kan zijn bemiddelingswerkzaamheden in die staat of een gebiedsdeel daarvan in ieder geval voortzetten tot het tijdstip waarop over het verlenen van de machtiging is beslist.

Artikel III

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

De Minister van Justitie,